

## POSITION PAPER

### FINANZIAMENTI E RISORSE

#### COOPERAZIONE PUBBLICO-PRIVATO E PROJECT FINANCING

##### 1. ANALISI DI SCENARIO

*A cura di Gianni Zgagliardich, Avvocato, libero professionista*

E' necessario inquadrare correttamente, nel contesto del D.lgs. 50/2016 e delle Linee Guida ANAC, la tematica generale delle concessioni di lavori e di servizi (artt. 164 – 178) e del partenariato pubblico-privato (artt. 179 – 193) e delle sue varie forme (leasing, contratto di disponibilità, in house, ecc.), coordinando il tutto con la normativa in materia di contenimento della spesa pubblica e limiti al finanziamento pubblico prevista soprattutto per i Comuni.

In esito a tale inquadramento sarà possibile suggerire le forme per attuare concretamente ipotesi di partenariato che abbiano successo e non eludano i vincoli di spesa in capo ai Comuni, individuando anche le novità introdotte dal predetto D.Lgs. 50/2016 e dal successivo decreto correttivo D.Lgs. 56/2017 rispetto alla possibilità di effettuare operazioni di finanziamento pubblico/privato anche rispetto ad opere “fredde” (cioè che non consentano di rientrare dall’investimento mediante pagamenti di canoni o tariffe da parte dell’utenza) e non solo “calde” o “tiepide”.

Sarà importante verificare quali operazioni siano attualmente in essere e quali si intendano percorrere ed anche eventuali sinergie fra le varie spiagge coinvolte dall’iniziativa e Comuni di riferimento per condividere esperienze comuni ed evitare dispendio inutile di risorse ed anche di spesa per approntare le procedure amministrative e tecnico/contabili necessarie.

##### 2. QUESTIONI DA AFFRONTARE/DOMANDE CHIAVE

- verificare quale sia lo stato di effettiva attuazione delle previste procedure di partenariato pubblico/privato o di concessione con o senza project financing, individuandone gli specifici oggetti e quindi verificando quali siano la tipologie di opere, servizi o interventi in genere più diffusi che sono stati attuati nel recente periodo o sono in via di attuazione oppure di predisposizione degli atti
- verificare se vi sia la volontà di cooperare, tra le varie spiagge, soprattutto quelle limitrofe o vicine, per attuare iniziative comuni ed evitare magari interventi che siano ripetitivi di altri o che abbiano scarso successo